

**DOKUMENT OKVIRNOG BUDŽETA
OPĆINE SREBRENİK ZA PERIOD
2017 - 2019. GODINA**

Srebrenik, juni 2016. godine

Na osnovu članova 15., 16., 17. i 18. Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Sl. novine Federacije BiH“, br. 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15 i 102/15) Općinski načelnik općine Srebrenik, donosi:

DOKUMENT OKVIRNOG BUDŽETA OPĆINE SREBRENİK ZA PERIOD 2017 – 2019. GODINA

Poglavlje 1 - Uvod

U skladu sa Zakonom o budžetima Federacije Bosne i Hercegovine¹ izrađen je Dokument okvirnog budžeta Općine Srebrenik (DOB) koji je dio pristupa Srednjoročnog okvira rashoda za 2017 – 2019. godinu. Dokument okvirnog budžeta za period 2017 - 2019. godina izlaže fiskalnu strategiju i budžetske planove za slijedeće tri godine i ima za cilj da razvije bolju stratešku osnovu za pripremu budžeta; odnosno, DOB predstavlja preliminarni okvirni nacrt budžeta za 2017. godinu, te daje predviđanja za 2017 - 2019. godinu.

Ovaj dokument je urađen na bazi Makroekonomskih pokazatelja za period 2014-2019. godina na nivou Bosne i Hercegovine koje je izradila Direkcija za ekonomsko planiranje BiH (DEP), pri Vijeću Ministara BiH, Izvršenja prihoda od indirektnih poreza za općine Tuzlanskog kantona pojedinačno na Jedinственном računu za 2015. godinu, revidirane projekcije za 2016. godinu i izvršenja prihoda od poreza na dohodak po općinama Tuzlanskog kantona za 2015. godinu i revidirane projekcije za 2016. godinu i projekcije za period 2017-2019. godina.

Budžet je primarni instrument izvršne vlasti za izradu politika na nivou općina. On je sredstvo kojim se prioriteti izvršne vlasti prenose u usluge, programe i aktivnosti kao i odgovor na socijalne i ekonomske potrebe građana u općini. Pošto sam godišnji budžet nije dovoljan da se njime osigura ispunjenje ciljeva u općini, uveden je proces srednjoročnog planiranja budžeta. Shodno navedenom, svi budžetski korisnici su obavezni sprovesti modernizaciju procesa planiranja i pripreme budžeta.

Srednjoročno planiranje budžeta predstavlja sistem i proces planiranja budžeta koji:

- Sadrži jasno definisane rokove za pripremu budžeta i utvrđene odgovornosti,
- Sadrži jasnu fiskalnu strategiju zasnovanu na nivou resursa koji su na raspolaganju,
- Osigurava efikasnije i djelotvornije korištenje resursa,
- Vrší prioritizaciju pri alokaciji, odnosno raspodjeli ograničenih resursa na najvažnije ekonomske i socijalne prioritetne politike,
- Poboljšava predvidivost budžetskih politika i finansiranja u srednjoročnom periodu,
- Unapređuje transparentnost i odgovornost općinskih politika, programa i procesa donošenja odluka,

¹ Zakon o budžetima Federacije BiH, „Službene novine Federacije BiH“, broj 102/13, 9/14, 3/14, 8/15, 91/15 i 102/15.

- Osigurava razmatranje i vrši analizu finansijskih učinaka planiranih za naredne godine pri određivanju politika i donošenju odluka tokom planiranja budžeta.

Srednjoročno planiranje budžeta zahtijeva maksimum zalaganja i disciplinu svih strana uključenih u budžetski proces, počev od Općinskog načelnika i nadležnih općinskih službi, Općinskog vijeća, Službe za finansije, pa do svakog budžetskog korisnika.

Trogodišnje planiranje postaje obaveza za sve korisnike budžetskih sredstava i izvanbudžetskih fondova (član 16. stav 4. Zakona o budžetima).

Služba za finansije i inspekcijski nadzor općine Srebrenik, predlaže Općinskom načelniku da razmotri i usvoji Dokument okvirnog budžeta općine Srebrenik za period 2017. – 2019. godina, kao osnov za pripremu, planiranje i izradu budžeta i finansijskih planova u općini Srebrenik za fiskalnu 2017. godinu.

Poglavlje 2 - Srednjoročne makroekonomske pretpostavke i prognoze

Dinamiku ekonomskog rasta u Bosni i Hercegovini u najvećoj mjeri diktiraju vanjski faktori. S tim u vezi, Direkcija za ekonomsko planiranje (DEP) izradila je Makroekonomske pokazatelje na nivou Bosne i Hercegovine za period 2014-2019. godina.

Makroekonomski pokazatelji na nivou Bosne i Hercegovine dati su u slijedećem pregledu:

miliona KM

Indikator	Zvanični podaci	Projekcije				
	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Nominalni BDP u mil. KM	28.217	29.277	30.302	31.631	33.229	34.897
Nominalni rast u %	0,1	3,8	3,5	4,4	5,1	5,0
BDP deflator (prethodna godina = 100)	99,70	101,1	100,3	100,8	101,3	101,2
Realni BDP u mil.KM (prethodna god=100)	28.302	28.954	30.224	31.373	32.804	34.492
Realni rast u %	0,4	2,6	3,2	3,5	3,7	3,8
Inflacija mjerena ind. potroš. cijena u %	-0,9	-1	0	1,2	1,3	1,4
Potrošnja u mil. KM	29.401	29.748	30.297	31.298	32.345	33.405
Realni rast u %	1,9	1,4	1,8	2,0	2,0	1,9
Vladina potrošnja u mil. KM	6.078	6.187	6.311	6.500	6.695	6.896
Realni rast u %	0,9	1,0	1,2	1,5	1,8	1,5
Privatna potrošnja u mil. KM	23.324	23.561	23.986	24.798	25.649	26.510
Realni rast u %	2,2	1,5	2,0	2,2	2,1	2,0
Investicije u mil. KM	5.095	5.041	5.418	5.906	6.425	7.046
Realni rast u %	7,5	-1,7	6,9	8,6	8,4	9,2
Investicije (bruto) u stalna sred. u mil. KM	5.234	5.250	5.627	6.053	6.557	7.164
Realni rast u %	11,7	-0,4	6,5	7,1	7,9	8,7
Vladine investicije u mil. KM	1.155	1.244	1.401	1.573	1.763	1.987

Realni rast u %	11,6	6,8	11,7	10,6	10,8	11,0
Privatne investicije u mil. KM	4.079	4.006	4.226	4.480	4.793	5.177
Realni rast u %	11,8	-2,5	4,9	5,9	6,9	7,9
Uvoz (robe i usluge) u mil. KM	15.536	15.311	15.846	16.769	17.615	18.576
Nominalni rast u %	7,1	-1,5	3,5	5,8	5,0	5,5
Realni rast u %	8,1	0,5	3,5	3,8	3,5	3,4
Izvoz (robe i usluge) u mil. KM	9.257	9.799	10.434	11.196	12.075	13.022
Nominalni rast u %	3,0	5,9	6,5	7,3	7,8	7,8
Realni rast u %	4,2	5,5	6,0	5,7	5,6	5,5
Bilans tekućeg računa u mil. KM	-2.067	-1.480	-1.318	-1.485	-1.467	-1.519
Bilans tekućeg računa u % BDP-a	-7,3	-5,1	-4,4	-4,7	-4,4	-4,4

Izvor podataka: Direkcija za ekonomsko planiranje, april 2016. godine

Poglavlje 3 - Srednjoročna porezna politika i prognoze direktnih i indirektnih poreza

U ovom poglavlju su izložene projekcije prihoda koje se očekuju za finansiranje javne potrošnje u toku srednjoročnog perioda a na osnovu projiciranih makroekonomskih pokazatelja i postojećih poreznih politika. Negativan ekonomski rast odražava se na fiskalni bilans u FBiH, koji pokazuje deficite svih nivoa vlasti, pa je neophodno pored smanjenja javne potrošnje obezbjediti nedostajuća sredstva od međunarodnih finansijskih institucija.

Polazeći od makoekonomskih i fiskalnih pokazatelja, za naredni srednjoročni period očekuje se blago povećanje prihoda od indirektnih i direktnih poreza, kao i neporeznih prihoda, s tim da treba imati u vidu ograničene fiskalne kapacitete u kojima će budžeti na svim nivoima vlasti funkcionisati u ovom periodu. Osnovna pretpostavka unutar fiskalne strategije općine Srebrenik je da će fiskalna situacija ostati ograničena i uska i kao takva neće biti dovoljna za ostvarenje planiranih projekata, kao i zakonom propisanih obaveza. U tom smislu nameće se kao imperativ organima vlasti u općini Srebrenik u narednom periodu da učine sve u okviru svojih nadležnosti na poboljšanju fiskalnih kapaciteta i jačanju fiskalne održivosti, tim prije što su ukupna kretanja u BiH konstantno izložena visokom deficitu tekućeg računa, što će se samo po sebi odraziti i na prostor Tuzlanskog kantona, a time i općine Srebrenik.

Projekcije prihoda su usko vezane za privredni rast. Najveći rizik po projekcije date u ovom dokumentu je neuspjeh u ispunjavanju ciljeva privrednog rasta. Administracija poreskog sistema također predstavlja rizik po projekcije prihoda. Poreski prihodi zavise od unapređenja poreske discipline. U tom pravcu Uprava za indirektno oporezivanje je uvela seriju koraka, koja uključuje unapređenje operativne procedure, revizije, inspekciju i sl., a sve sa ciljem unapređenja poreske administracije u sistemu indirektnog oporezivanja.

Prihodi prikupljeni po osnovu indirektnih poreza (PDV-a, carinskih dadžbina i akciznih dažbina) se uplaćuju na Jedinostveni račun Uprave za indirektno oporezivanje nakon čega se raspodjeljuju slijedećim redom:

1. otplata vanjskog duga.
2. raspodjela na račun rezervi,
3. raspodjela sredstava za potrebno finansiranje institucija BiH,
4. raspodjela prihoda između entiteta i Brčko Distrikta.

Nakon raspodjele sredstava za otplatu vanjskog duga, preostalo se raspodjeljuje između entiteta i nižih nivoa vlasti. U skladu sa Zakona o pripadnosti javnih prihoda u FBiH („Službene novine FBiH“, broj: 22/06, 43/08, 22/09, 35/14 i 94/15) prihodi sa Jedinstvenog računa se dijele kako slijedi:

1. finansiranje funkcija Federacije 36,20 %,
2. finansiranje funkcija kantona 51,48 %,
3. finansiranje funkcija jedinica lokalne samouprave 8,42 %,
4. direkcija za ceste 3,90 %.

Zakonom o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji BiH je detaljno regulirana raspodjela prihoda od indirektnih poreza između Federacije, kantona, jedinica lokalne samouprave i direkcija za ceste, te puna primjena modela raspodjele prihoda po osnovu indirektnih poreza između svih nivoa vlasti u Federaciji BiH na osnovu propisane formule sa utvrđenim kriterijima iz Zakona o pripadnosti javnih prihoda, koja je i korištena prilikom izrade projekcija za ove nivoe vlasti.

Prihodi budžeta općine Srebrenik

Prihodi od indirektnih poreza sa Jedinstvenog računa

Zakonom o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji BiH je detaljno regulisana raspodjela prihoda od indirektnih poreza između Federacije, kantona, jedinica lokalne samouprave i direkcija za ceste, te puna primjena modela raspodjele prihoda po osnovu indirektnih poreza između svih nivoa vlasti u Federaciji BiH na osnovu propisane formule sa utvrđenim kriterijima iz Zakona o pripadnosti javnih prihoda, koja je i korištena prilikom izrade projekcija za ove nivoe vlasti.

Najnovije projekcije prihoda od indirektnih poreza rađene su u skladu sa planom prihoda od indirektnih poreza i preuzete su u aprilu mjesecu tekuće godine od strane Odjeljenja za makroekonomsku analizu (OMA) Uprave za indirektno oporezivanje BiH.

Projekcije su zasnovane na historijskom trendu naplate prihoda i predviđanjima kretanja makroekonomskih pokazatelja u navedenom periodu, a uzimaju u obzir efekte kontinuiranog usklađenja stopa akciza na duhan u BiH sa minimalnim standardima u EU. U projekcije su uključeni i efekti primjene Sporazuma o slobodnoj trgovini između BiH i EFTA.

Projekcije prihoda od indirektnih poreza za korisnike u Federaciji BiH rađene su prema primjenjivanim koeficijentima raspodjele iz Uputstva o određivanju učešća kantona, jedinica lokalne samouprave i nadležnih kantonalnih ustanova za ceste u prihodima od indirektnih poreza i načinu raspoređivanja tih prihoda za 2016. godinu, objavljenog u „Službenim novinama Federacije BiH“, broj: 1/16.

Napomenuto je da rizici ostvarenja projiciranih prihoda mogu biti odstupanje od predviđenog ekonomskog rasta, povećan povrat PDV-a od predviđenog, nepredviđene promjene poreznih politika, makroekonomske pretpostavke, razvoj drugih događaja i sl.

Izvršenje prihoda od indirektnih poreza za općine TK-a pojedinačno na Jedinstvenom računu za 2015. godinu, revidirane projekcije za 2016. godinu i revidirane projekcije prihoda za period 2017 - 2019. godina:

Tabela 3.1. - Projekcije prihoda od indirektnih poreza za općine Tuzlanskog kantona u KM

OPĆINA	IZVRŠENJE	PROJEKCIJE			
		2015.	2016.	2017.	2018.
Banovići	1.896.583	1.753.201	1.713.430	1.793.382	1.909.818
Čelić	1.188.443	1.057.649	1.033.656	1.081.888	1.152.131
Doboj Istok	905.188	941.041	919.694	962.609	1.025.106
Gračanica	4.445.887	4.109.896	4.016.663	4.204.088	4.477.041
Gradačac	4.008.688	3.655.741	3.572.811	3.739.525	3.982.316
Kalesija	3.193.814	3.193.404	3.120.961	3.266.591	3.478.676
Kladanj	1.352.650	1.219.262	1.191.603	1.247.206	1.328.181
Lukavac	4.123.632	3.348.880	3.272.911	3.425.631	3.648.042
Sapna	1.128.919	1.067.877	1.043.653	1.092.351	1.163.273
Srebrenik	3.694.643	3.739.617	3.654.784	3.825.323	4.073.684
Teočak	640.405	642.363	627.791	657.085	699.747
Tuzla	10.581.047	9.731.596	9.510.835	9.954.628	10.600.938
Živinice	4.913.875	5.871.280	5.738.090	6.005.840	6.395.773
UKUPNO:	42.073.773	40.331.808	39.416.883	41.256.146	43.934.725

Prihodi od direktnih poreza

Plan prihoda po osnovu poreza na dohodak rađen je na bazi procjena kretanja makroekonomskih pokazatelja, preuzetih od Direkcije za ekonomsko planiranje (DEP) uz pretpostavku da neće doći do izmjene poreznih politika. Projekcije prihoda po osnovu poreza na dohodak za općinske nivoe rađene su prema zakonskom koeficijentu pripadnosti prihoda, koji može biti različit u zavisnosti od kantonalnog propisa raspodjele. Projekcije vezane za porez na dohodak uključuju i poreze na plaće (zaostale uplate poreza).

Napomenuto je da rizici ostvarenja projiciranih prihoda mogu biti odstupanje od predviđenog ekonomskog rasta, nepredviđene promjene poreznih politika i promjene makroekonomskih pretpostavki, razvoj drugih nepredviđenih događaja i sl.

Izvršenje prihoda od poreza na dohodak po općinama Tuzlanskog kantona za 2015. godinu i revidirane projekcije za 2016. godinu i projekcije za period 2017-2019. godina

Tabela 3.2.- Projekcije poreza na dohodak za općine Tuzlanskog kantona u KM

Općina	Izvršenje 2015.	Projekcija 2016.	Projekcija 2017.	Projekcija 2018.	Projekcija 2019.
Banovići	1.229.212,00	1.127.947,00	1.167.425,00	1.210.620,00	1.256.624,00
Gračanica	1.151.490,00	1.056.627,00	1.093.609,00	1.134.072,00	1.177.167,00

Gradačac	915.348,00	839.940,00	869.338,00	901.503,00	935.760,00
Kalesija	501.783,00	460.445,00	476.560,00	494.193,00	512.972,00
Kladanj	571.754,00	524.652,00	543.015,00	563.107,00	584.505,00
Čelić	238.100,00	218.485,00	226.132,00	234.499,00	243.410,00
Lukavac	1.613.907,00	1.480.950,00	1.532.783,00	1.589.496,00	1.649.897,00
Srebrenik	763.243,00	700.365,00	724.878,00	751.698,00	780.262,00
Grad Tuzla	7.743.960,00	7.105.995,00	7.354.705,00	7.626.829,00	7.916.649,00
Živinice	1.538.022,00	1.411.316,00	1.460.712,00	1.514.758,00	1.572.319,00
Doboj - Istok	431.573,00	396.020,00	409.881,00	425.047,00	441.199,00
Sapna	173.857,00	159.534,00	165.118,00	171.227,00	177.734,00
Teočak	229.912,00	210.971,00	218.355,00	226.434,00	235.038,00
UKUPNO	17.102.161,00	15.693.247,00	16.242.511,00	16.843.483,00	17.483.536,00

Prihodi budžeta općine Srebrenik

Služba za finansije i inspekcijski nadzor općine Srebrenik je projekciju prihoda u DOB-u općine Srebrenik za 2017 - 2019. godinu uradila na bazi ostvarenih prihoda u 2015. godini, projiciranih prihoda za 2016. godinu i Projekcija koje su dostavljene od strane Ministarstva finansija TK za općine Tuzlanskog kantona.

Očekivani nivo ukupnih poreznih i neporeznih prihoda, koji su na raspolaganju za finansiranje funkcija Budžeta općine Srebrenik iznosi 11.910.200,00 KM u 2017. godini. Projektovani nivo prihoda u 2018. godini iznosi 11.616.227,09 KM a u 2019. godini 11.686.498,71 KM.

Iz datih projekcija može se vidjeti da je projektovani nivo ukupnih prihoda u 2017. godini manji za 26,47 % u odnosu na 2016. godinu a u 2018. godini manji za 2,47 % u odnosu na 2017. godinu, dok se u 2019. godini projiciraju sa rastom od 0,60 % u odnosu na 2018. godinu.

Tabela 3.3.- Revidirane projekcije poreznih i neporeznih prihoda općine Srebrenik za 2016. i period 2017 - 2019. godina

Naziv prihoda	Izvršenje 2015	Izmjene i dopune plana 2016	Projekcije		
			2017	2018	2019
UKUPNO (I+IV)	10.001.622,70	16.521.140,08	11.910.200,00	11.616.227,09	11.686.498,71
I - UKUPNO PRIHODI, PRIMICI I FINANSIRANJE (II+III)	10.001.622,70	16.197.400,00	11.910.200,00	11.616.227,09	11.686.498,71
I I - UKUPNO PRIHODI BUDŽETA (A+B)	8.140.820,70	9.510.200,00	8.995.000,00	9.116.200,00	9.350.500,00
A. Porezni prihodi	5.687.748,18	6.174.400,00	5.722.500,00	5.839.200,00	6.112.000,00
1. Porez na dobit	26.895,56	17.300,00	16.500,00	22.000,00	18.000,00
2. Porezi na plaće	13.370,69	8.000,00	4.000,00	2.500,00	2.000,00
3. Porez na imovinu	830.274,61	1.203.000,00	946.000,00	850.000,00	840.000,00
4. Porez na prodaju dobara i usluga, ukupni promet ili dodanu vrijed.	412,25	2.100,00	0,00	0,00	0,00
5. Ostali porezi na promet	0,00	200,00	0,00	0,00	0,00

proizvoda i usluga					
6. Porez na dohodak	725.348,36	720.000,00	720.800,00	749.100,00	778.200,00
7. Prihodi od indirektnih poreza	4.088.326,18	4.209.600,00	4.034.700,00	4.215.300,00	4.473.600,00
8. Ostali porezi	3.120,53	1.700,00	500,00	300,00	200,00
9. Prihodi po osnovu zaostalih obaveza	0,00	12.500,00	0,00	0,00	0,00
B. Neporezni prihodi	2.453.072,52	3.335.800,00	3.272.500,00	3.277.000,00	3.238.500,00
1. Prihodi od nefinansijskih javnih preduzeća i finans. javnih institucija	166.370,56	260.100,00	205.100,00	215.000,00	250.000,00
2. Ostali prihodi od imovine	152.269,00	2.600,00	3.000,00	1.000,00	500,00
3. Administrativne takse	226.885,00	259.000,00	259.000,00	250.000,00	250.000,00
4. Komunalne naknade i takse	360.968,51	700.000,00	700.000,00	955.000,00	950.000,00
5. Ostale budžetske naknade i takse	857.647,66	1.507.500,00	1.499.500,00	1.208.000,00	1.150.000,00
6. Naknade i takse po Federalnim zakonima i drugim propisima	531.148,05	570.400,00	570.400,00	608.000,00	600.000,00
7. Prih. od pruž. javnih usl	2.000,00	1.900,00	1.500,00	2.000,00	3.000,00
8. Neplanirani prihodi	147.661,02	18.800,00	18.500,00	20.000,00	15.000,00
9. Novčane kazne	8.122,72	15.500,00	15.500,00	18.000,00	20.000,00
III - TEKUĆI I KAPITALNI TRANSFERI I DONACIJE, KAPITALNI PRIMICI	1.860.802,00	6.687.200,00	2.915.200,00	2.500.027,09	2.335.998,71
Tekući i kapitalni transferi i donacije, kapitalni primici	1.860.802,00	6.687.200,00	2.915.200,00	2.500.027,09	2.335.998,71
IV - PRENESENI VIŠAK PRIHODA IZ 2015. GOD.	0,00	323.740,08	0,00	0,00	0,00

Rizici po projekcije prihoda

Rizici ostvarenja projiciranih prihoda mogu biti:

- veće usporavanje predviđenog ekonomskog rasta;
- nepredviđene promjene poreznih politika (odsustvo stabilnih koeficijenata raspodjele indirektnih poreza i nepredviđene promjene istih i dr.);
- makroekonomske pretpostavke;
- promjena nivoa zaduženosti Federalnog budžeta (otplate vanjskog duga FBiH);
- razvoj drugih događaja (rad porezne administracije i drugo).

Projekcije prihoda su usko vezane za privredni rast. Jedan od rizika odnosi se na makroekonomske pretpostavke, koje će u mnogome ovisiti od uticaja vanjskih faktora, prevashodno rasta cijene nafte na svjetskom tržištu i povratnog uticaja na inflatorna kretanja. Ukoliko su rast i drugi makroekonomski pokazatelji ispod procijenjenog nivoa imat će za posljedicu drugačija kretanja projekcije prihoda.

Veliki uticaj i rizik za stabilne projekcije prihoda za naredni period predstavlja vanjski dug FBiH, jer je Zakonom o pripadnosti javnih prihoda u FBiH predviđeno da se iz sredstava PDV-a, koja su sa JRT dijele za finansiranje Federacije, kantona, općina i

Direkcije cesta, prvo izvrši otplata vanjskog duga Federacije, te se onda vrši raspodjela ostatka sredstava na ostale korisnike.

Ukoliko bi jedinice lokalne samouprave uspjele u svom zahtjevu da se izuzmu iz obaveze otplaćivanja vanjskog duga prema Međunarodnom monetarnom fondu, budući da iz istog nisu ni dobile sredstva, kao i da se izvrši povrat pripadajućih sredstava za koji su im u 2013. godini umanjena sredstva, procijenjeni prihodi bi u periodu od 2017.-2019. godine imali drugačiju sliku. Administracija poreznog sistema predstavlja rizik i po projekcije prihoda. Porezni prihodi zavise od unapređenja usklađenosti BiH institucija i entiteta s jedne strane i svih nivoa vlasti unutar Federacije BiH, pogotovo kad su u pitanju prognoze prihoda od indirektnih poreza.

Projekcije su rađene pod pretpostavkom da neće doći do prenosa nadležnosti između općine i drugih nivoa vlasti, kao i zakonskih promjena u oblasti indirektnog oporezivanja.

Poglavlje 4 - Struktura potrošnje u javnom sektoru

U ovom poglavlju je opisana politika javnih rashoda i dat kratak pregled ključne problematike vezane za oblasti upravljanja resursima javnog sektora. Data je analiza strukture javnih rashoda po glavnim ekonomskim stavkama i trendovi njihovih kretanja tokom protekle dvije godine. Ova analiza je važan element procesa srednjoročnog planiranja budžeta jer daje kontekst i osnovu za izradu planova budžetske potrošnje i gornjih granica rashoda.

U skladu sa planiranim okvirom raspoloživih sredstava i prihvaćenom politikom javnih rashoda, u ovom poglavlju date su preporuke o strukturi budžetske potrošnje za naredni trogodišnji period po glavnim ekonomskim stavkama. S tim u vezi, detaljno su razmotrene pojedine kategorije troškova, uključujući plate i naknade, materijalne troškove, transfere i kapitalnu potrošnju unutar budžeta općine Srebrenik.

Kao i prethodnih godina, planiranje budžeta će se oslanjati na načela stabilizacijskog djelovanja fiskalne politike kroz smanjenje javne potrošnje. Općina Srebrenik je čvrsto opredijeljena za nastavak provođenja mjera štednje javne potrošnje u periodu 2017. - 2019. godine, čiji je osnovni cilj održavanje stabilnog fiskalnog sistema, održavanje budžetske ravnoteže i kontrola javne potrošnje.

Mjere štednje javne potrošnje će se provoditi kroz ograničavanje rasta tekućih rashoda, uz istovremeno nastojanje očuvanja socijalne pravednosti i zaštite najugroženijih grupa stanovništva i boračkih populacija, te osiguranje aktivnog doprinosa povećanju investicionih aktivnosti.

Rashodi budžeta općine Srebrenik

Rashodi i izdaci Budžeta općine Srebrenik za 2017. godinu projiciraju se u okviru prognoziranih prihoda u iznosu od 11.910.200,00 KM, za 2018. godinu u iznosu od 11.616.227,09 KM i 2019. godini u iznosu od 11.686.498,71 KM.

U ukupnim rashodima i izdacima općine Srebrenik za period 2017-2019. godina prikazano je planirano pokriće deficita iz 2012. i 2014. godine u skladu sa Odlukama o pokriću viška rashoda nad prihodima (deficita) iskazanog u budžetu općine Srebrenik za 2012. i 2014. godinu („Sl. glasnik općine Srebrenik, broj: 3/13 i 2/15).

U slijedećoj tabeli daju se rashodi i izdaci iz budžetskih sredstava po ekonomskim kategorijama za period 2017-2019. godina sa odvojenim podacima za plaće, materijalne troškove, tekuće i kapitalne transfere, kapitalne izdatke i pokriće deficita:

Tabela 4.1.-Rashodi, izdaci u budžetu općine Srebrenik za period 2017 – 2019. godina

Ekon. kod	VRSTA RASHODA	Izmjene i dopune plana 2016	Projekcija 2017.	Projekcija 2018.	Projekcija 2019.
	UKUPNO (I + IV)	16.521.140,08	11.910.200,00	11.616.227,09	11.686.498,71
	I - RASHODI I IZDACI (II+III)	15.665.140,08	11.054.200,00	10.759.400,00	11.255.700,00
	II - UKUPNO (A+B)	15.579.640,08	10.968.700,00	10.679.400,00	11.175.700,00
610000	A. TEKUĆI IZDACI	10.529.500,00	8.280.000,00	8.116.300,00	8.172.200,00
611000	PLATE I NAKNADE TROŠ. ZAPOSLENIH	3.149.100,00	3.142.800,00	3.081.200,00	3.094.700,00
611100	Bruto plate i naknade	2.659.500,00	2.672.800,00	2.686.200,00	2.699.700,00
611200	Naknade troškova zaposlenih	489.600,00	470.000,00	395.000,00	395.000,00
612000	DOPRINOSI POSLODAVCA	289.600,00	291.100,00	292.600,00	294.100,00
612100	Doprinosi poslodavca	289.600,00	291.100,00	292.600,00	294.100,00
613000	IZDACI ZA MATERIJAL, SITAN INVENT. I USLUGE	2.877.200,00	2.326.500,00	2.366.200,00	2.391.700,00
614000	TEKUĆI TRANSFERI I DRUGI TEKUĆI RA	2.993.300,00	2.178.900,00	2.170.000,00	2.107.700,00
615000	KAPITALNI TRANSFERI	1.042.700,00	212.700,00	90.000,00	180.000,00
616000	IZDACI ZA KAMATE I OSTALE NAKNADE	177.600,00	128.000,00	116.300,00	104.000,00
820000	B. KAPITALNI IZDACI	5.050.140,08	2.688.700,00	2.563.100,00	3.003.500,00
821000	IZDACI ZA NABAVKU STALNIH SRED.	4.735.940,08	2.236.100,00	1.986.100,00	2.439.200,00
822000	SREDSTVA ZA POZAJMLJIVANJE	51.200,00	49.600,00	52.000,00	52.000,00
823000	OTPLATE DUGOVA - FINANSIRANJE	263.000,00	403.000,00	525.000,00	525.000,00
600000	III-TEKUĆA REZERVA	85.500,00	85.500,00	80.000,00	80.000,00
	IV - POKRIĆE DEFICITA IZ 2012.G I 2014.G.	856.000,00	856.000,00	856.827,09	430.798,71

Poglavlje 5 - Budžetski prioriteti za period 2017 – 2019. godina

Pored toga što predstavlja ključni akt finansijskog planiranja vlade, budžet je i najvažniji instrument javnih politika. Pored osiguranja fiskalne discipline, njegove osnovne funkcije su da osigura alokaciju resursa usklađenu sa strateškim prioritetima vlade, kao i postizanje odgovarajuće vrijednosti za uloženi novac poreznih obveznika. Ovo je posebno važno u uslovima ograničenih resursa. Cilj Dokumenta okvirnog budžeta je da pruži kvalitetniji strateški osnov za srednjoročno planiranje budžeta i pripremu godišnjih budžeta, kroz povezivanje trogodišnjih projekcija rashoda sa utvrđenim srednjoročnim prioritetima općine. Imajući ovo u vidu, utvrđeni prioriteti politika općine Srebrenik bili su ključna polazna osnova kod donošenja odluka o predloženim prioritetima potrošnje, a u skladu s tim i budžetskim ograničenjima za naredni trogodišnji period.

Budžetski i ostali korisnici budžeta imali su obavezu pripremiti i dostaviti Službi za finansije i inspeksijski nadzor svoje zahtjeve sa prioritetima za potrebnim sredstvima. Cilj ovih zahtjeva je da se budžetskim korisnicima pruži mogućnost da doprinesu izradi Dokumenta okvirnog budžeta za period 2017-2019. godina tako što će odrediti svoje prioritete za raspodjelu sredstava iz budžeta za 2017. godinu i naredne dvije godine, a u skladu sa ciljevima ekonomskih i društvenih politika.

Prijedlozi prioriteta potrošnje i početnih gornjih granica rashoda za period 2017-2019. godine sadržani u ovom dokumentu utvrđeni su sveobuhvatnim razmatranjem sljedećih ključnih faktora:

- fiskalne politike Općine Srebrenik i okvira raspoloživih sredstava;
- dostavljenih finansijskih zahtjeva budžetskih korisnika;
- utvrđenim prioritetima Općine Srebrenik.

Napomena

Dokumentacionu osnovu za izradu Dokumenta okvirnog budžeta za period 2017 – 2019. godina čine:

1. Makroekonomski pokazatelji za period 2014-2019. godina (Direkcija za ekonomsko planiranje) - Izvor podataka: Direkcija za ekonomsko planiranje, april 2016. Godine.
1. Projekcije prihoda od indirektnih i direktnih poreza općina Tuzlanskog kantona za 2016. godinu i projekcije za period 2017. - 2019. godina iz mjeseca maja 2016. godine (Ministarstvo finansija Tuzlanskog kantona), broj: 07/1-14-14340/16 od 31.05.2016. godine.
Tabela 1. - Izvršenje prihoda od indirektnih poreza za općine Tuzlanskog kantona pojedinačno na Jedinstvenom računu za 2015. godinu, revidirane projekcije za 2016. godinu i revidirane projekcije prihoda za period 2017.–2019. godina.
Tabela 2. - Izvršenje prihoda od poreza na dohodak po općinama Tuzlanskog kantona za 2015. godinu i revidirane projekcije za 2016. godinu i projekcije za period 2017. - 2019. godinu.

U skladu sa članom 18. Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Sl. novine Federacije BiH“, br. 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15 i 102/15) nakon usvajanja od strane Općinskog načelnika, ovaj dokument bit će objavljen na web stranici Općine Srebrenik i dostavljen Općinskom vijeću općine Srebrenik kao informacija.

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
TUZLANSKI KANTON
OPĆINA SREBRENİK
Općinski načelnik
Broj: 07-901/16.
Srebrenik, 17.06.2016. godine.**

OPĆINSKI NAČELNIK

Dr. sci. Nihad Omerović