

**DOKUMENT OKVIRNOG BUDŽETA
OPĆINE SREBRENİK ZA PERIOD
2018 - 2020. GODINA**

Srebrenik, juni 2017. godine

Na osnovu članova 15., 16., 17. i 18. Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Sl. novine Federacije BiH“, br. 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15 i 104/16) Općinski načelnik općine Srebrenik, donosi:

DOKUMENT OKVIRNOG BUDŽETA OPĆINE SREBRENİK ZA PERIOD 2018 - 2020. GODINA

Poglavlje 1 - Uvod

U skladu sa Zakonom o budžetima Federacije Bosne i Hercegovine¹ izrađen je Dokument okvirnog budžeta Općine Srebrenik (DOB) koji je dio pristupa Srednjoročnog okvira rashoda za 2018 - 2020. godinu. Dokument okvirnog budžeta za period 2018 - 2020. godina izlaže fiskalnu strategiju i budžetske planove za slijedeće tri godine i ima za cilj da razvije bolju stratešku osnovu za pripremu budžeta, odnosno, DOB predstavlja preliminarni okvirni nacrt budžeta za 2018. godinu, te daje predviđanja za 2018 - 2020. godinu.

Ovaj dokument je urađen na bazi Makroekonomskih pokazatelja za period 2015-2020. godina na nivou Bosne i Hercegovine koje je izradila Direkcija za ekonomsko planiranje BiH (DEP), pri Vijeću Ministara BiH, Izvršenja prihoda po osnovu indirektnih poreza za 2016. godinu - revidirane projekcije za 2017. godinu - plan za period 2018-2020. godina grad i općine Tuzlanskog kantona i izvršenja prihoda po osnovu poreza na dohodak za 2016. godinu - revidirane projekcije za 2017. godinu - plan za period 2018-2020. godina grad i općine Tuzlanskog kantona, dostavljenih od strane Ministarstva finansija Tuzlanskog kantona.

Budžet je primarni instrument izvršne vlasti za izradu politika na nivou općina. On je sredstvo kojim se prioriteti izvršne vlasti prenose u usluge, programe i aktivnosti kao i odgovor na socijalne i ekonomske potrebe građana u općini. Pošto sam godišnji budžet nije dovoljan da se njime osigura ispunjenje ciljeva u općini, uveden je proces srednjoročnog planiranja budžeta. Shodno navedenom, svi budžetski korisnici su obavezni sprovesti modernizaciju procesa planiranja i pripreme budžeta.

Srednjoročno planiranje budžeta predstavlja sistem i proces planiranja budžeta koji:

- Sadrži jasno definisane rokove za pripremu budžeta i utvrđene odgovornosti,
- Sadrži jasnu fiskalnu strategiju zasnovanu na nivou resursa koji su na raspolaganju,
- Osigurava efikasnije i djelotvornije korištenje resursa,
- Vrší prioritizaciju pri alokaciji, odnosno raspodjeli ograničenih resursa na najvažnije ekonomske i socijalne prioritete politike,
- Poboljšava predvidivost budžetskih politika i finansiranja u srednjoročnom periodu,
- Unapređuje transparentnost i odgovornost općinskih politika, programa i procesa donošenja odluka,

¹ Zakon o budžetima Federacije BiH, „Službene novine Federacije BiH“, broj 102/13, 9/14, 3/14, 8/15, 91/15, 102/15 i 104/16.

- Osigurava razmatranje i vrši analizu finansijskih učinaka planiranih za naredne godine pri određivanju politika i donošenju odluka tokom planiranja budžeta.

Srednjoročno planiranje budžeta zahtijeva maksimum zalaganja i disciplinu svih strana uključenih u budžetski proces, počev od Općinskog načelnika i nadležnih općinskih službi, Općinskog vijeća, Službe za finansije i inspekcijski nadzor, pa do svakog budžetskog korisnika.

Trogodišnje planiranje postaje obaveza za sve korisnike budžetskih sredstava i izvanbudžetskih fondova (član 16. stav 4. Zakona o budžetima).

Služba za finansije i inspekcijski nadzor općine Srebrenik, dostavlja i predlaže Općinskom načelniku da razmotri i usvoji Dokument okvirnog budžeta općine Srebrenik za period 2018.-2020. godina, kao osnov za pripremu, planiranje i izradu budžeta i finansijskih planova u općini Srebrenik za fiskalnu 2018. godinu.

Poglavlje 2 - Srednjoročne makroekonomske pretpostavke i prognoze

Dinamiku ekonomskog rasta u Bosni i Hercegovini u najvećoj mjeri diktiraju vanjski faktori. S tim u vezi, Direkcija za ekonomsko planiranje (DEP), pri Vijeću Ministara Bosne i Hercegovine izradila je Makroekonomske pokazatelje na nivou Bosne i Hercegovine za period 2015-2020. godina.

Makroekonomski pokazatelji na nivou Bosne i Hercegovine dati su u slijedećem pregledu:

Indikator	Zvanični podaci	Projekcije				
	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Nominalni BDP u mil. KM	29.462	30.389	31.709	33.245	34.962	36.925
Nominalni rast u %	4,5	3,1	4,3	4,8	5,2	5,6
BDP deflator (prethodna godina = 100)	100,8	100,2	101	101,2	101,4	101,5
Realni BDP u mil.KM (prethodna god=100)	29.229	30.334	31.391	32.844	34.494	36.379
Realni rast u %	3,7	3	3,3	3,6	3,8	4,1
Inflacija mjerena ind. potroš. cijena u %	-1	-1,1	0,9	1,2	1,5	1,4
Potrošnja u mil. KM	29.619	30.231	31.385	32.631	33.981	35.382
Realni rast u %	1,5	2,4	2,7	2,7	2,7	2,7
Vladina potrošnja u mil. KM	6.160	6.283	6.409	6.537	6.668	6.801
Realni rast u %	0,8	1,2	0,5	0,8	0,5	0,5
Privatna potrošnja u mil. KM	23.459	23.947	24.975	26.094	27.313	28.580
Realni rast u %	1,7	2,7	3,2	3,2	3,3	3,2
Investicije (bruto) u stalna sred. u mil. KM	5.024	5.087	5.580	6.149	6.786	7.441

Realni rast u %	-3,5	0,7	9,4	9,9	10	9,3
Vladine investicije u mil. KM	535	508	635	857	1.097	1.382
Realni rast u %	-53,5	-5,8	23,2	33,4	26,1	24,1
Privatne investicije u mil. KM	4.489	4.579	4.945	5.292	5.688	6.058
Realni rast u %	10,6	1,5	7,9	6,9	7,4	6,4
Uvoz u mil. KM	15.281	15.327	16.301	17.415	18.678	19.875
Nominalni rast u %	-1,5	0,3	6,4	6,8	7,3	6,4
Realni rast u %	0,9	2,3	4,8	5,3	5,2	4,2
Izvoz u mil. KM	9.863	10.139	10.863	11.716	12.694	13.691
Nominalni rast u %	5,8	2,8	7,1	7,9	8,3	7,9
Realni rast u %	6,3	4,7	5,3	5,6	5,5	4,4
Nacionalna bruto štednja u % BDP-a	12,5	13,2	13,2	13,5	13,9	14,7
Bilans tekućeg računa u mil. KM	-1589	-1.333	-1.571	-1.832	-2.108	-2.300
Rast u %	-22	-16,1	17,8	16,6	15,1	9,1
Bilans tekućeg računa u % BDP-a	-5,4	-4,4	-5	-5,5	-6	-6,2

Izvor podataka: Direkcija za ekonomsko planiranje (DEP), mart 2017. godine

Privredna kretanja i projekcije u pojedinim zemljama EU, ali i u zemljama regiona, imaju uglavnom pozitivan trend.

Osnovna pretpostavka projiciranog rasta u BiH se tiče ekonomskih kretanja u okruženju i to prije svega u smislu promjena izvozne tražnje, te inostranog finansiranja finalne potrošnje i investicija. Unutrašnje pretpostavke podrazumjevaju uobičajeni nivo političke stabilnosti, uz postepeno poboljšanje poslovnog okruženja. Osnovni scenarij podrazumijeva aranžman sa MMF-om koji bi pored direktnog uticaja na budžete trebao otvoriti vrata drugih međunarodnih finansijskih institucija u cilju finansiranja povećanja javnih radova. S druge strane, uspješna realizacija tog aranžmana u velikoj mjeri ograničava projicirani rast javne potrošnje i javnih rashoda uopšte. Rast je takođe projiciran uz pretpostavku odsustva elementarnih nepogoda u smislu poplava ili suša koje bi mogle značajno uticati na poljoprivrednu proizvodnju, te proizvodnju električne energije. Konačno, projekcija podrazumjeva povećanje svjetskih cijena koje bi pored porasta cijena bh izvoza i uvoza trebalo zaustaviti deflaciju iz prethodnog perioda.

Tako, prema projekcijama DEP-a, ekonomska aktivnost BiH u 2017. godini bi trebala porasti za 3,3 %, nakon čega se projicira nešto viša realna stopa od 3,6 % u 2018. godini. Ovo je približno na nivou prethodnih projekcija iz novembra 2016. godine obzirom da u međuvremenu nije došlo do značajnijih promjena pretpostavki ekonomskog rasta. Očekuje se da bi nosioci ekonomskih kretanja u ovom periodu bi trebali biti realni rast izvoza od preko 5 % godišnje, te povećanje privatne potrošnje od 3,2% i investicija od 7,4-9 %. S druge strane, očekivani porast domaće tražnje bi trebao rezultirati realnim povećanjem uvoza sa stopama nešto nižim u odnosu na izvoz.

Očekuje se da bi se ekonomski rast u periodu 2019-2020. godina trebao odvijati u uslovima boljeg eksternog okruženja uz blago poboljšanje poslovne klime za investiranje. Pretpostavlja se sve veća dostupnost povoljnih međunarodnih izvora finansiranja za razvoj infrastrukture. S tim u vezi bi očekivano daljnje jačanje investicija do nivoa od 21 % BDP-a u 2020. godini, trebalo biti glavni izvor postepenog jačanja ekonomskog rasta na realne stope od 3,8 % i 4,1 % u 2019. i 2020. godini.

U periodu 2018. - 2020. godina u zemljama Eurozone se očekuje oporavak privatne potrošnje, porast investicija, te povećanje ukupnog izvoza i uvoza. Ova pozitivna dešavanja u neposrednom okruženju uz pravovremenu i dosljednu implementaciju strukturalnih reformi trebale bi rezultirati povećanjem iskorištenosti industrijskih kapaciteta u BiH koje se ogleda kroz povećani obim proizvodnje, viši nivo investicija kako kroz strana tako i domaća ulaganja, što bi u konačnici trebalo rezultirati rezultirati osjetnijim povećanjem zaposlenosti u BiH.

Planirana investiciona ulaganja u infrastrukturu i energetiku također bi trebala značajno doprinijeti jačanju kako građevinskog sektora u BiH tako i onih grana prerađivačke industrije koje su usko vezane uz građevinarstvo. Također se očekuje da energetski sektor koji je u prethodnom periodu bio jedan od nosilaca industrijske proizvodnje nastavi pozitivan trend rasta proizvodnje i dodatno osnaži industrijsku proizvodnju u BiH navedenom periodu. Prema projekcijama DEP-a ovo bi trebalo rezultirati godišnjim povećanjem bh. industrijske proizvodnje od preko 5% u odnosu na prethodnu godinu.

Potencijalni rizik za navedenu situaciju predstavlja neizvjesnost i još uvijek nedovoljno siguran ekonomski oporavak u užem i širem međunarodnom ekonomskom okruženju. Potencijalni rizik za ostvarivanje navedenih pretpostavki može predstavljati kašnjenje odnosno nizak stepen implementacije reformskih zakona. Visok nivo integracije sa zemljama EU i regiona kroz trgovinske i finansijske tokove praktički određuje kretanje industrijske proizvodnje u BiH. Eventualno pogoršanje situacije na EU tržištu posebno u slučaju zemalja koje su glavni trgovinski partneri BiH predstavlja najveći rizik po oporavak industrijske proizvodnje u BiH.

U Bosni i Hercegovini se očekuje postepeni oporavak tržišta rada. Stopa registrovane nezaposlenosti u BiH u 2017. godini mogla bi se smanjiti u odnosu na nivo prije krize.

Prvi pokazatelji na tržištu rada u 2017. godini ukazuju na nastavak smanjenja broja nezaposlenih lica (-5% g/g u januaru). Rast broja zaposlenih lica odnosno kreiranje radnih mjesta u periodu 2017. - 2020. godine zavisiće od nivoa investicija s jedne strane, ali i obima trgovine i industrijske proizvodnje. Bitno je napomenuti da najveći broj zaposlenih lica radi u području djelatnosti prerađivačke industije i trgovine na veliko i malo (oko 38%), što ukazuje koliki značaj za tržište rada imaju dešavanja u navedenim djelatnostima.

Prema predviđanjima DEP-a, u periodu 2017. - 2020. godine očekuje se rast investicija, trgovine i obima industrijske proizvodnje, što bi se pozitivno odrazilo na povećanje broja zaposlenih lica (2,2% 2017. godine, oko 2,3% 2018. - 2020. godine).

Prosječne neto plate bi mogle zadržati umjeren rast u posmatranom periodu (1,9% 2017. godine, 2,2% - 2,4% 2018. – 2020. godine). Generalno, bolji poslovni ambijent u BiH ali i šire, stvorio bi uslove za kreiranje radnih mjesta i postepeni porast broja zaposlenih lica. Buduća dešavanja u oblasti tržišta rada u BiH uglavnom su bazirana na predviđanjima u oblasti investicija, trgovine i uopšte poslovnom ambijentu. Time su i najveći rizici za navedene projekcije dešavanja u pomenutim oblastima.

Poglavlje 3 - Srednjoročna porezna politika i prognoze direktnih i indirektnih poreza

U ovom poglavlju su izložene projekcije prihoda koje se očekuju za finansiranje javne potrošnje u toku srednjoročnog perioda a na osnovu projiciranih makroekonomskih pokazatelja i postojećih poreznih politika.

Prioriteti u oblasti porezne politike i javnih prihoda i u ovom periodu će biti usmjereni na nastavak aktivnosti izrade prijedloga zakonskih rješenja, kojima će se doprinijeti osiguranju i očuvanju ambijenta pogodnog privrednom rastu, sa stabilnim i predvidivim uslovima poslovanja, te poboljšanju naplate javnih prihoda, kao jednog od osnovnih agregata za planiranje razvojnih, socijalnih i ostalih društvenih potreba i obaveza.

U oblasti javnih prihoda kontinuirano se provode i aktivnosti na sagledavanju zakonskih rješenja u oblasti pripadnosti i raspodjele javnih prihoda u Federaciji, sa posebnim naglaskom na davanje prijedloga za poboljšanje postojećeg vertikalnog i horizontalnog sistema raspodjele prihoda od indirektnih poreza. Zbog kompleksnosti rješavanja pitanja raspodjele javnih prihoda uključen je i Međunarodni monetarni fond (MMF), koji je dao određene preporuke i sugestije za raspodjelu prihoda, kao i potrebu rješavanja pitanja otplate vanjskog duga, čime bi se osigurala odgovornost odgovarajućih nivoa vlasti i transparentno upravljanje otplatom duga.

Prateći preporuke MMF-a, kao i zahtjeve i inicijative korisnika, Vladi Federacije BiH će se u narednom periodu i dostaviti nacrt novog Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Uzimajući u obzir da je implementiran projekat mehanizma razmjene podataka o poreznim obveznicima između četiri porezne uprave (UINO, PUFBiH, PURS i PUBD) koji je uspostavljen uz pomoć MMF-a, odnosno potpuna uspostava informacionog sistema na način da svaka porezna uprava ima elektronski pristup informacijama koje se odnose konkretno na porezne obveznike, a koji se nalaze u drugim upravama, u narednom periodu očekuju se rezultati tih aktivnosti koji će se u kontinuitetu pratiti i analizirati. Cilj ovog projekta je suzbijanje sive ekonomije i porezne evazije, koje dovode do smanjenja javnih prihoda.

Također, u cilju izvršavanja efikasnijeg prikupljanja javnih prihoda, prateći izmjene Zakona koji regulišu direktne poreze, administrativne takse i ostale javne prihode, a u cilju smanjenja sive ekonomije i rada na crno planirano je usvajanja seta zakona kojim bi se uredili porezni postupci i proezne procedure, koji su u fazi pripreme, a sa sličnim rješenjima koji su u primjeni u Republici Srpskoj.

U 2017.godini očekuje se početak projekta u saradnji sa Svjetskom bankom. Svrha ovog projekta jeste pružanje podrške organima vlasti u daljem razvoju kapaciteta njihovih poreskih uprava. Projekat će: poboljšati zakonski okvir u cilju pružanja podrške u upravljanju porezima i provođenju kontrola i istraga, kako direktnih, tako i indirektnih poreza, jačati kapacitete za postepeno usvajanje savremenog pristupa upravljanju rizicima, te unaprijediti efikasnost u izabranim glavnim poslovnim procesima.

I u periodu 2018-2020. godina nastavljaju se aktivnosti provođenja reforme Porezne uprave Federacije kroz izmjene pravnih pretpostavki koje će omogućiti racionalnije i efikasnije djelovanje Porezne uprave kroz:

- izmjene organizacione strukture i radnih procesa koji će promicati efikasnost, racionalnost i odgovornost;
- poticanje unaprijeđenja informacionih tehnologija i obnavljanje ljudskih resursa s ciljem bolje komunikacije sa poreznim obveznicima te brže i kvalitetnije pružanje usluga;
- unaprijeđenja dobrovoljnog poštivanja poreznih propisa kroz poreznu edukaciju, obavješavanje i komunikaciju sa poreznim obveznicima.

Također, kao i u proteklom periodu, nastavlja se kontinuirano provođenje aktivnosti na jačanju inspeksijskih organa u BiH, uvođenju preventivnih mjera za poticanje poštivanja propisa, kao i pooštavanje sankcija za nepoštivanje istih, uvođenju mehanizma kontrole za otkrivanje prevara, unapređenju sistema fiskalizacije u Federaciji BiH, kojim bi se minimiziralo prikrivanje ostvarenog prometa, a u cilju poboljšanja porezne discipline, suzbijanja sive ekonomije, te postizanja efikasnije naplate javnih prihoda.

Realizacija prezentiranog plana aktivnosti zavisit će prije svega od političke stabilnosti i institucionalne spremnosti nosioca aktivnosti, kao i drugih nepredviđenih događaja koji bi eventualno usporili i/ili odgodili realizaciju istih.

Projekcije prihoda rađene su u skladu sa planom prihoda na Jedinственom računu i preuzete su u aprilu mjesecu tekuće godine od strane Odjeljenja za makroekonomsku analizu (OMA) Uprave za indirektno oporezivanje BiH.

Projekcije su zasnovane na historijskom trendu naplate prihoda i predviđanjima kretanja makroekonomskih pokazatelja u navedenom periodu, a uzimaju u obzir efekte kontinuiranog usklađivanja stopa akciza na duhan u BiH sa minimalnim standardima u EU.

Projekcije prihoda su usko vezane za privredni rast. Najveći rizik po projekcije date u ovom dokumentu je neuspjeh u ispunjavanju ciljeva privrednog rasta. Administracija poreskog sistema također predstavlja rizik po projekcije prihoda. Poreski prihodi zavise od unapređenja poreske discipline. U tom pravcu Uprava za indirektno oporezivanje je uvela seriju koraka, koja uključuje unapređenje operativne procedure, revizije, inspekciju i sl., a sve sa ciljem unapređenja poreske administracije u sistemu indirektnog oporezivanja.

Prihodi prikupljeni po osnovu indirektnih poreza (PDV-a, carinskih dadžbina i akciznih dažbina) se uplaćuju na Jedinostveni račun Uprave za indirektno oporezivanje nakon čega se raspodjeljuju slijedećim redom:

1. otplata vanjskog duga.
2. raspodjela na račun rezervi,
3. raspodjela sredstava za potrebno finansiranje institucija BiH,
4. raspodjela prihoda između entiteta i Brčko Distrikta.

Nakon raspodjele sredstava za otplatu vanjskog duga, preostalo se raspodjeljuje između entiteta i nižih nivoa vlasti. U skladu sa Zakona o pripadnosti javnih prihoda u FBiH („Službene novine FBiH“, broj: 22/06, 43/08, 22/09, 35/14 i 94/15) prihodi sa Jedinostvenog računa se dijele kako slijedi:

1. finansiranje funkcija Federacije 36,20 %,
2. finansiranje funkcija kantona 51,23 %,
3. finansiranje funkcija jedinica lokalne samouprave 8,42 %,
4. finansiranje direkcija cesta u Federaciji 3,90 % i
5. finansiranje funkcija Grada Sarajeva 0,25 %

Zakonom o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji BiH je detaljno regulirana raspodjela prihoda od indirektnih poreza između Federacije, kantona, jedinica lokalne samouprave, direkcija za ceste i Grada Sarajeva, te puna primjena modela raspodjele prihoda po osnovu indirektnih poreza između svih nivoa vlasti u Federaciji BiH na osnovu propisane formule sa utvrđenim kriterijima iz Zakona o pripadnosti javnih prihoda, koja je i korištena prilikom izrade projekcija za ove nivoe vlasti.

Prihodi od indirektnih poreza sa Jedinostvenog računa

Najnovije projekcije prihoda od indirektnih poreza rađene su u skladu sa planom prihoda od indirektnih poreza i preuzete su u aprilu mjesecu tekuće godine od strane Odjeljenja za makroekonomsku analizu (OMA) Uprave za indirektno oporezivanje BiH.

Projekcije prihoda od indirektnih poreza za korisnike u Federaciji BiH rađene su prema primjenjivanim koeficijentima raspodjele iz Uputstva o određivanju učešća kantona, jedinica lokalne samouprave i nadležnih kantonalnih ustanova za ceste u приходima od indirektnih poreza i načinu raspoređivanja tih prihoda za 2017. godinu, objavljenog u „Službenim novinama Federacije BiH“, broj: 101/16.

Revidirane projekcije prihoda od indirektnih poreza rađene su opreznim pristupom, na bazi prosjeka obračunatih koeficijenata raspodjele između entiteta, ne uzimajući u obzir neizvršena poravnanja između Federacije BiH i Republike Srpske u skladu sa Zakonom o uplatama na jedinstveni račun i raspodjeli prihoda („Službeni glasnik BiH“, broj. 55/04, 34/07 i 49/09).

Izvršenje prihoda od indirektnih poreza za općine TK-a pojedinačno na Jedinostvenom računu za 2016. godinu, revidirane projekcije za 2017. godinu i plan za period 2018 - 2020. godina grad i općine Tuzlanskog kantona.

Tabela 3.1. - Projekcije prihoda od indirektnih poreza za općine Tuzlanskog kantona u KM

GRAD I OPĆINE TK	IZVRŠENJE	PROJEKCIJE			
		2016.	2017.	2018.	2019.
Banovići	1.796.606	1.786.047	1.846.642	2.013.798	2.191.104
Čelić	1.083.834	973.295	1.006.316	1.097.407	1.194.028
Doboj Istok	964.339	927.139	958.594	1.045.365	1.137.404
Gračanica	4.211.648	4.049.712	4.187.106	4.566.117	4.968.143
Gradačac	3.746.249	3.604.204	3.726.483	4.063.799	4.421.598
Kalesija	3.272.465	3.040.294	3.143.442	3.427.982	3.729.800
Kladanj	1.249.448	1.204.077	1.244.927	1.357.616	1.477.149
Lukavac	3.431.791	3.834.985	3.965.094	4.324.008	4.704.718
Sapna	1.094.316	1.029.486	1.064.413	1.160.762	1.262.962
Srebrenik	3.832.201	3.640.326	3.763.831	4.104.527	4.465.913
Teočak	658.266	650.202	672.261	733.113	797.660
Tuzla	9.972.527	9.528.262	9.851.526	10.743.272	11.689.169
Živinice	6.016.639	5.149.436	5.324.140	5.806.073	6.317.272
OPĆINE/GRADOVI - UKUPNO:	41.330.330	39.417.464	40.754.774	44.443.838	48.356.921

Izvor podataka: Projekcije rađene na bazi ukupnog plana prihoda na Jedinostvenom računu, preuzetog od strane Odjeljenja za makroekonomsku analizu Upravnog odbora Uprave za indirektno oporezivanje (OMA), april 2017.g

Napomena: Raspodjela prihoda na kantone i općine pojedinačno za 2017. godinu i period 2018-2020 godina urađena je prema metodologiji utvrđenoj Zakonom o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH“, broj: 22/06, 43/08, 22/09, 35/14 i 94/15) i na bazi statističkih podataka korištenih za izračun.

Prihodi od poreza na dohodak

Plan prihoda po osnovu poreza na dohodak rađen je na bazi procjena kretanja makroekonomskih pokazatelja, preuzetih od Direkcije za ekonomsko planiranje (DEP) uz pretpostavku da neće doći do izmjene poreznih politika. Projekcije prihoda po osnovu poreza na dohodak za općinske nivoe rađene su prema zakonskom koeficijentu pripadnosti prihoda, koji može biti različit u zavisnosti od kantonalnog propisa raspodjele. Projekcije vezane za porez na dohodak uključuju i poreze na plaće (zaostale uplate poreza).

Izvršenje prihoda po osnovu poreza na dohodak za 2016. godinu - revidirana projekcija za 2017. godinu - plan za period 2018-2020. godina grad i općine Tuzlanskog kantona

Tabela 3.2.- Projekcije poreza na dohodak za općine Tuzlanskog kantona u KM

GRAD I OPĆINE TK	Izvršenje 2016.	Projekcija 2017.	Projekcija 2018.	Projekcija 2019.	Projekcija 2020.
Banovići	1.310.029,52	1.178.342,00	1.208.979,00	1.241.621,00	1.275.765,00
Gračanica	1.341.494,29	1.206.644,00	1.238.017,00	1.271.443,00	1.306.408,00
Gradačac	1.138.679,72	1.024.217,00	1.050.847,00	1.079.220,00	1.108.898,00
Kalesija	592.075,85	532.559,00	546.405,00	561.158,00	576.590,00
Kladanj	646.766,60	581.752,00	596.877,00	612.993,00	629.850,00
Čelić	275.782,22	248.060,00	254.510,00	261.382,00	268.570,00
Lukavac	1.786.592,21	1.606.999,00	1.648.781,00	1.693.298,00	1.739.864,00
Srebrenik	925.635,98	832.589,00	854.236,00	877.300,00	901.426,00
Grad Tuzla	7.984.419,19	7.181.805,00	7.368.532,00	7.567.482,00	7.775.588,00
Živinice	1.780.410,41	1.601.439,00	1.643.076,00	1.687.439,00	1.733.844,00
Doboj - Istok	604.789,96	543.995,00	558.139,00	573.209,00	588.972,00
Sapna	205.828,49	185.138,00	189.952,00	195.081,00	200.446,00
Teočak	224.651,65	202.069,00	207.323,00	212.921,00	218.776,00
UKUPNO	18.817.156,09	16.925.608,00	17.365.674,00	17.834.547,00	18.324.997,00

Napomena: Projicirani iznosi za budžete jedinica lokalne samouprave iskazani na osnovu minimalnog udjela, propisanog Zakonom o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH“, broj: 22/06, 43/08, 22/09, 35/14 i 94/15). Kanton u skladu sa svojim propisima može vršiti raspodjelu većeg iznosa.

Prihodi i primici budžeta općine Srebrenik

Služba za finansije i inspekcijski nadzor općine Srebrenik je projekciju prihoda i primitaka u DOB-u općine Srebrenik za 2018 - 2020. godinu uradila na bazi ostvarenih prihoda u 2016. godini, projiciranih prihoda za 2017. godinu i Projekcija koje su dostavljene od strane Ministarstva finansija TK za grad i općine Tuzlanskog kantona.

Očekivani nivo ukupnih poreznih i neporeznih prihoda, koji su na raspolaganju za finansiranje funkcija Budžeta općine Srebrenik iznosi 10.718.967,00 KM u 2018. godini. Projektovani nivo prihoda u 2019. godini iznosi 10.652.527,00 KM a u 2020. godini 10.885.639,00 KM.

Iz datih projekcija može se vidjeti da je projektovani nivo ukupnih prihoda u 2018. godini manji za 23,96 % u odnosu na 2017. godinu a u 2019. godini manji za 0,62 % u odnosu na 2018. godinu, dok se u 2020. godini projiciraju sa rastom od 2,19 % u odnosu na 2019. godinu.

Tabela 3.3.- Revidirane projekcije poreznih i neporeznih prihoda općine Srebrenik za 2017. i period 2018 - 2020. godina

Naziv prihoda	Izvršenje 2016	Budžet za	Projekcije
----------------------	-----------------------	------------------	-------------------

		2017	2018	2019	2020
UKUPNO PRIHODI, PRIMICI I FINANSIRANJE (I+II)	10.338.975,19	14.097.000,00	10.718.967,00	10.652.527,00	10.885.639,00
I - UKUPNO PRIHODI BUDŽETA (A+B)	8.300.431,23	13.932.000,00	9.446.967,00	9.507.527,00	9.770.639,00
A. Porezni prihodi	6.038.872,30	5.940.000,00	6.334.567,00	6.583.127,00	6.898.739,00
1. Porez na dobit	31.178,26	12.300,00	22.600,00	22.600,00	12.300,00
2. Porezi na plaće	6.198,04	1.500,00	2.000,00	2.000,00	1.500,00
3. Porez na imovinu	876.319,68	1.111.000,00	1.280.000,00	1.170.000,00	1.111.000,00
4. Porez na prodaju dobara i usluga, ukupni promet ili dodanu vrijed.	3.765,76	2.200,00	1.700,00	1.500,00	1.200,00
5. Ostali porezi na promet proizvoda i usl.	123,28	200,00	200,00	200,00	200,00
6. Porez na dohodak	888.267,68	729.800,00	852.236,00	875.300,00	899.926,00
7. Prihodi od indirektnih poreza	4.212.116,16	4.071.300,00	4.163.831,00	4.499.527,00	4.860.913,00
8. Ostali porezi	3.045,64	1.700,00	2.000,00	2.000,00	1.700,00
9. Prihodi po osnovu zaostalih obaveza	17.857,80	10.000,00	10.000,00	10.000,00	10.000,00
B. Neporezni prihodi	2.261.558,93	2.872.000,00	3.112.400,00	2.924.400,00	2.871.900,00
1. Prihodi od nefinans. javnih preduzeća i finans. javnih institucija	220.310,08	260.100,00	275.000,00	265.000,00	260.000,00
2. Ostali prihodi od imov.	11.081,96	2.600,00	2.600,00	2.600,00	2.600,00
3. Administrativne takse	222.211,70	262.000,00	280.000,00	256.000,00	262.000,00
4. Komunalne naknade i takse	476.780,99	555.000,00	600.000,00	550.000,00	555.000,00
5. Ostale budžetske naknade i takse	719.094,07	1.087.000,00	1.207.100,00	1.182.100,00	1.087.000,00
6. Naknade i takse po Federalnim zakonima i drugim propisima	595.439,09	659.500,00	697.700,00	632.700,00	659.500,00
7. Prih. od pruž. javnih us	312,00	2.300,00	2.500,00	1.500,00	2.300,00
8. Neplanirani prihodi	3.486,94	26.000,00	26.500,00	16.500,00	26.000,00
9. Novčane kazne	12.842,10	17.500,00	21.000,00	18.000,00	17.500,00
II - TEKUĆI I KAPITALNI TRANSFERI I DONACIJE, KAPITALNI PRIMICI	2.038.543,96	5.285.000,00	1.272.000,00	1.145.000,00	1.115.000,00
Tekući i kapitalni transf. i donac. i kapitalni primici	2.038.543,96	5.285.000,00	1.272.000,00	1.145.000,00	1.115.000,00

Rizici po projekcije prihoda

Rizici ostvarenja projiciranih prihoda mogu biti:

- veće usporavanje predviđenog ekonomskog rasta;
- nepredviđene promjene poreznih politika (odsustvo stabilnih koeficijenata raspodjele indirektnih poreza i nepredviđene promjene istih i dr.);
- makroekonomske pretpostavke;
- promjena nivoa zaduženosti Federalnog budžeta (otplate vanjskog duga FBiH);
- razvoj drugih događaja (rad porezne administracije, mogućnost elementarne nepogode i drugo).

Projekcije prihoda su usko vezane za privredni rast. Jedan od rizika odnosi se na makroekonomske pretpostavke, koje će u mnogome ovisiti od uticaja vanjskih faktora, prevashodno rasta cijene nafte na svjetskom tržištu i povratnog uticaja na inflatorna kretanja. Ukoliko su rast i drugi makroekonomski pokazatelji ispod procijenjenog nivoa imat će za posljedicu drugačija kretanja projekcije prihoda.

Veliki uticaj i rizik za stabilne projekcije prihoda za naredni period predstavlja vanjski dug FBiH, jer je Zakonom o pripadnosti javnih prihoda u FBiH predviđeno da se iz sredstava PDV-a, koja su sa JRT dijele za finansiranje Federacije, kantona, općina, Direkcije cesta i grada Sarajeva, prvo izvrši otplata vanjskog duga Federacije, te se onda vrši raspodjela ostatka sredstava na ostale korisnike.

Administracija poreznog sistema predstavlja rizik i po projekcije prihoda. Porezni prihodi zavise od unapređenja usklađenosti BH institucija i entiteta s jedne strane i svih nivoa vlasti unutar Federacije BiH, pogotovu kad su u pitanju prognoze prihoda od indirektnih poreza.

Projekcije su rađene pod pretpostavkom da neće doći do prenosa nadležnosti između općine i drugih nivoa vlasti, kao i zakonskih promjena u oblasti indirektnog oporezivanja.

Poglavlje 4 - Struktura potrošnje u javnom sektoru

U ovom poglavlju je opisana politika javnih rashoda i dat kratak pregled ključne problematike vezane za oblasti upravljanja resursima javnog sektora. Data je analiza strukture javnih rashoda po glavnim ekonomskim stavkama i trendovi njihovih kretanja tokom protekle dvije godine. Ova analiza je važan element procesa srednjoročnog planiranja budžeta jer daje kontekst i osnovu za izradu planova budžetske potrošnje i gornjih granica rashoda.

U skladu sa planiranim okvirom raspoloživih sredstava i prihvaćenom politikom javnih rashoda, u ovom poglavlju date su preporuke o strukturi budžetske potrošnje za

naredni trogodišnji period po glavnim ekonomskim stavkama. S tim u vezi, detaljno su razmotrene pojedine kategorije troškova, uključujući plate i naknade, materijalne troškove, transfere i kapitalnu potrošnju unutar budžeta općine Srebrenik.

Kao i prethodnih godina, planiranje budžeta će se oslanjati na načela stabilizacijskog djelovanja fiskalne politike kroz smanjenje javne potrošnje. Općina Srebrenik je čvrsto opredijeljena za nastavak provođenja mjera štednje javne potrošnje u periodu 2018. - 2020. godine, čiji je osnovni cilj održavanje stabilnog fiskalnog sistema, održavanje budžetske ravnoteže i kontrola javne potrošnje.

Mjere štednje javne potrošnje će se provoditi kroz ograničavanje rasta tekućih rashoda, uz istovremeno nastojanje očuvanja socijalne pravednosti i zaštite najugroženijih grupa stanovništva i boračkih populacija, te osiguranje aktivnog doprinosa povećanju investicionih aktivnosti.

Rashodi i izdaci budžeta općine Srebrenik

Rashodi i izdaci Budžeta općine Srebrenik za 2018. godinu projiciraju se u okviru prognoziranih prihoda u iznosu od 10.718.967,00 KM, za 2019. godinu u iznosu od 10.652.527,00 KM i 2020. godini u iznosu od 10.885.639,00 KM.

U ukupnim rashodima i izdacima općine Srebrenik za period 2018-2020. godina prikazano je planirano pokriće deficita iz 2012.g., 2014.g. i 2016. godine u skladu sa Odlukama o pokriću viška rashoda nad приходima (deficita) iskazanog u budžetu općine Srebrenik za 2012., 2014.g. i 2016. godinu („Sl. glasnik općine Srebrenik, broj: 3/13, 12/13, 2/15 i 4/16).

U slijedećoj tabeli daju se rashodi i izdaci iz budžetskih sredstava po ekonomskim kategorijama za period 2018-2020. godina sa odvojenim podacima za plaće, materijalne troškove, tekuće i kapitalne transfere, kapitalne izdatke i pokriće deficita iz 2012.g., 2014.g. i 2016. godine:

Tabela 4.1.-Rashodi, izdaci u budžetu općine Srebrenik za period 2017 – 2019. godina

Ekon. kod	VRSTA RASHODA	Plan 2017	Projekcija 2018.	Projekcija 2019.	Projekcija 2020.
	UKUPNO (I + IV)	14.097.000,00	10.718.967,00	10.652.527,00	10.885.639,00
	I - RASHODI I IZDACI (II+III)	13.241.000,00	10.118.967,00	10.052.527,00	10.285.639,00
	II - UKUPNO (A+B)	13.147.700,00	10.068.967,00	9.992.527,00	10.215.639,00
610000	A. TEKUĆI IZDACI	10.307.200,00	8.209.767,00	8.100.327,00	8.258.439,00
611000	PLATE I NAKNADE TROŠ. ZAPOSLENIH	3.094.300,00	3.059.600,00	3.072.500,00	3.117.700,00

611100	Bruto plate i naknade	2.672.500,00	2.672.500,00	2.685.300,00	2.695.900,00
611200	Naknade troškova zaposlenih	421.800,00	387.100,00	387.200,00	421.800,00
612000	DOPRINOSI POSLODAVCA	293.600,00	293.600,00	295.400,00	297.000,00
612100	Doprinosi poslodavca	293.600,00	293.600,00	295.400,00	297.000,00
613000	IZDACI ZA MATERIJAL, SITAN INVENT. I USLUGE	3.094.900,00	2.159.467,00	2.031.327,00	2.014.839,00
614000	TEKUĆI TRANSFERI I DRUGI TEKUĆI RA	2.856.400,00	2.391.100,00	2.403.100,00	2.515.900,00
615000	KAPITALNI TRANSFERI	855.000,00	180.000,00	184.000,00	213.000,00
616000	IZDACI ZA KAMATE I OSTALE NAKNADE	113.000,00	126.000,00	114.000,00	100.000,00
820000	B. KAPITALNI IZDACI	2.840.500,00	1.859.200,00	1.892.200,00	1.957.200,00
821000	IZDACI ZA NABAVKU STALNIH SRED.	2.439.300,00	1.240.000,00	1.273.000,00	1.338.000,00
822000	SREDSTVA ZA POZAJMLJIVANJE	51.200,00	51.200,00	51.200,00	51.200,00
823000	OTPLATE DUGOVA - FINANSIRANJE	350.000,00	568.000,00	568.000,00	568.000,00
600000	III-TEKUĆA REZERVA	93.300,00	50.000,00	60.000,00	70.000,00
	IV-POKRIĆE DEFICITA IZ 2012.G, 2014.G. I 2016.G.	856.000,00	600.000,00	600.000,00	600.000,00

Poglavlje 5 - Budžetski prioriteti za period 2018 - 2020. godina

Pored toga što predstavlja ključni akt finansijskog planiranja vlade, budžet je i najvažniji instrument javnih politika. Pored osiguranja fiskalne discipline, njegove osnovne funkcije su da osigura alokaciju resursa usklađenu sa strateškim prioritetima vlade, kao i postizanje odgovarajuće vrijednosti za uloženi novac poreznih obveznika. Ovo je posebno važno u uslovima ograničenih resursa. Cilj Dokumenta okvirnog budžeta je da pruži kvalitetniji strateški osnov za srednjoročno planiranje budžeta i pripremu godišnjih budžeta, kroz povezivanje trogodišnjih projekcija rashoda sa utvrđenim srednjoročnim prioritetima općine. Imajući ovo u vidu, utvrđeni prioriteti politika općine Srebrenik bili su ključna polazna osnova kod donošenja odluka o predloženim prioritetima potrošnje, a u skladu s tim i budžetskim ograničenjima za naredni trogodišnji period.

Budžetski i ostali korisnici budžeta imali su obavezu pripremiti i dostaviti Službi za finansije i inspekcijski nadzor svoje zahtjeve sa prioritetima za potrebnim sredstvima. Cilj ovih zahtjeva je da se budžetskim korisnicima pruži mogućnost da doprinesu izradi Dokumenta okvirnog budžeta za period 2018-2020. godina tako što će odrediti svoje prioritete za raspodjelu sredstava iz budžeta za 2018. godinu i naredne dvije godine, a u skladu sa ciljevima ekonomskih i društvenih politika.

Prijedlozi prioriteta potrošnje i početnih gornjih granica rashoda za period 2018-2020. godine sadržani u ovom dokumentu utvrđeni su sveobuhvatnim razmatranjem sljedećih ključnih faktora:

- fiskalne politike Općine Srebrenik i okvira raspoloživih sredstava;
- dostavljenih finansijskih zahtjeva budžetskih korisnika;
- utvrđenim prioritetima Općine Srebrenik.

Napomena

Dokumentacionu osnovu za izradu Dokumenta okvirnog budžeta za period 2018 - 2020. godina čine:

1. Revidirane projekcije prihoda od indirektnih i direktnih poreza općina Tuzlanskog kantona za 2016. Godinu, revidirana projekcija za 2017. godinu i projekcije za period 2018. - 2020. godina iz mjeseca maja 2017. godine (Ministarstvo finansija Tuzlanskog kantona), broj: 07/1-14-13568/17 od 23.05.2017. godine.
 - Tabela 1. - Izvršenje prihoda od indirektnih poreza za 2016. godinu - revidirana projekcija za 2017. godinu - plan za period 2018-2020. godina grad i općine Tuzlanskog kantona.
 - Tabela 2. - Izvršenje prihoda od poreza na dohodak za 2016. godinu - revidirana projekcija za 2017. godinu - plan za period 2018-2020. godina grad i općine Tuzlanskog kantona.
 - Makroekonomski pokazatelji za period 2015-2020. godina (Direkcija za ekonomsko planiranje) - Izvor podataka: Direkcija za ekonomsko planiranje, mart 2017. godine.

U skladu sa članom 18. Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Sl. novine Federacije BiH“, br. 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15 i 104/16) nakon usvajanja od strane Općinskog načelnika, ovaj dokument bit će objavljen na web stranici Općine Srebrenik i dostavljen Općinskom vijeću općine Srebrenik kao informacija.

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
TUZLANSKI KANTON
OPĆINA SREBRENİK
Općinski načelnik
Broj: 07-489/17
Srebrenik, 22.06.2017. godine.

OPĆINSKI NAČELNIK

Dr. sci. Nihad Omerović